

*А. В. Петрянин*

*A. V. Petrianin*

*профессор кафедры уголовного  
и уголовно-исполнительного права  
Нижегородской академии МВД России,  
доктор юридических наук, доцент*

**ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ЭКСТРЕМИЗМУ НА ПЛОЩАДКЕ СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**FEATURES OF EXTREMISM  
COUNTERACTION AT THE SITE OF THE UNION  
OF INDEPENDENT STATES**

***Аннотация.** Сверхактивное распространение экстремистских идеологий в цивилизованном мире порождает проблему поиска эффективных международных инструментов противодействия этому явлению. Данная проблема остро стоит и в государствах, входящих в Содружество Независимых Государств. В настоящее время страны, входящие в Содружество, активно занимаются разработкой понятийного инструментария в области противодействия экстремизму. Данное направление должно быть сосредоточено на унификации национальных законодательств в целях определения концептуальных признаков современного экстремизма, имеющих фундаментальное научное обоснование.*

***Summary.** Overactive spread of extremist ideologies in the civilized world causes the problem of finding effective international tools of counteraction. This problem is particularly acute in the countries of the Union of Independent States. Currently member States actively are actively developing conceptual tools in the field of combating extremism. This area should be focused on the harmonization of national legislations in order to determine the conceptual features of the modern extremism on the fundamental scientific basis.*

Современные масштабы распространения экстремизма, расширение влияния запрещенных террористических и экстремистских организаций на мировые политические процессы вызывают возникновение проблемы поиска и применения новых механизмов противодействия экстремистским деяниям, решение которой лежит в том числе и в плоскости коллективного правового и организационного противодействия.

В этой связи встает вопрос о роли Содружества Независимых Государств (СНГ) в развитии направлений подрыва распространения

экстремистских идеологий и, как следствие, одноименных деяний. Учитывая ранее заложенные традиции сотрудничества республик, входящих в состав Союза Советских Социалистических Республик, для Российской Федерации, как и для других государств, расположенных на территории постсоветского пространства, имеет огромное значение создание совместных юридико-технических инструментов противодействия экстремизму. Именно поэтому мы решили сконцентрировать свое внимание на деятельности такого международного объединения, как Содружество Независимых Государств.

В рассматриваемом вопросе в первую очередь внимания заслуживает Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, сконцентрировавшая в себе совокупность согласованных взглядов участников СНГ не только по направлениям дальнейшего развития, но и по оценке коллективных угроз [1]. Так, во втором разделе названной Концепции, закрепляющем основные цели Содружества, на второе место после интеграции политического и экономического сотрудничества поставлено противодействие идеологии экстремизма, дестабилизирующей развитие стран — участниц СНГ. Закрепление такой цели показывает не только озабоченность участников угрозой экстремизма, но и необходимость выработки унифицированных подходов борьбы с ним. Именно поэтому в четвертом разделе рассматриваемой Концепции, отражающем приоритетные направления деятельности Содружества, в императивной форме закреплено требование по активизации усилий в снижении любых проявлений экстремистской активности.

Эта идея была поддержана и в Заявлении глав государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с 20-летием образования СНГ [2].

Плацдармом для такого сотрудничества в области уголовно-правового противодействия стал Модельный уголовный кодекс стран СНГ [3]. Этот документ носит рекомендательный характер и отражает общие подходы к борьбе с преступностью государств, участвующих в разработке и подписавших данный нормативный правовой акт, однако он включает в себя ряд преступлений экстремистской направленности, полностью соответствующих аналогичным нормам, нашедшим свое закрепление в ряде действующих Уголовных кодексов стран, входящих в Содружество. И Россия в данном вопросе не стала исключением (ст. 177 Модельного УК — аналог ст. 205 УК РФ; ст. 178

Модельного УК — аналог ст. 206 УК РФ; ст. 182 Модельного кодекса — аналог ст. 207 УК РФ и т. д.).

Осознавая всю степень общественной опасности преступлений, содержащих в себе признаки экстремизма, в 2000 году была утверждена первая Программа государств — участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года [4, с. 114–129]. В ней были заложены новые концептуальные основы международного сотрудничества, направленного на борьбу с указанным явлением.

В частности, на основе названной программы был создан Проект модельного нормативного правового акта по борьбе с международной преступностью террористической и экстремистской направленности [5, с. 126–128], а также Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма [6, с. 42–49], включивший дефиницию «экстремизм»<sup>1</sup>.

Ознакомившись с данным понятием, мы приходим к выводу о том, что конструктивными признаками экстремизма, признаваемыми на территории стран Содружества, выступают, во-первых, наличие идеологии, идущей вразрез с общепринятыми принципами морали, права и религии; во-вторых, крайность взглядов, сосредоточенная на идее борьбы с инакомыслящими и применения насильственных методов борьбы; в-третьих, организованная форма противоправной деятельности; в-четвертых, достижение поставленных целей происходит через негативное влияние на общественное сознание, общественную психологию, отношения между социальными группами, этносами, общественными объединениями, политическими партиями и конфессиями.

Предложенные в Словаре признаки носят спорный и в целом условный характер, тем не менее они создают общее представление об угрозах рассматриваемого явления.

---

<sup>1</sup> Экстремизм — это приверженность отдельных лиц, групп, организаций и тому подобных к крайним взглядам, позициям и мерам в человеческой деятельности. Экстремизм распространяется как на сферу общественного сознания, общественной психологии, морали, идеологии, так и особенно на отношения между социальными группами, этносами (этнический или национальный экстремизм), общественными объединениями, политическими партиями (политический экстремизм), конфессиями (религиозный экстремизм).

Именно поэтому закрепление на уровне Содружества Независимых Государств, возможно, частично и несовершенной дефиниции, отражающей основное содержание экстремизма, является позитивным знаком и указывает на востребованность международного, то есть коллективного сотрудничества по противодействию преступлениям экстремистской направленности.

Международное сотрудничество в составе СНГ в области развития законодательных концепций в борьбе с экстремизмом было продолжено и далее.

Так, в 2001 году было принято постановление № 17-4 «О правовом обеспечении противодействия международному терроризму и иным проявлениям экстремизма на территории государств — участников Содружества Независимых Государств», основной идеей которого было неукоснительное выполнение требований ратифицированных международных конвенций [7, с. 75–84].

В рамках межгосударственного сотрудничества стран СНГ в 2005, 2007, 2010, 2013, 2016 годах были приняты Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма [8–12]. Принятие данных программ было обусловлено необходимостью адекватного реагирования на возрастающие угрозы насильственного экстремизма.

В рамках этих программ были разработаны мероприятия по осуществлению совместных действий, направленных на противодействие преступлениям экстремистской направленности, целью которых является дальнейшее совершенствование международного взаимодействия в рассматриваемой области.

Особо хотелось отметить, что Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы включила в себя блок, посвященный научно-методической работе, в рамках которой основной акцент сделан на разработку научных исследований по актуальным проблемам борьбы с терроризмом, иными насильственными проявлениями экстремизма и их финансированием. Это ставит вопрос о создании научных национальных центров по противодействию экстремизму, в рамках которых и должны проходить экспертизу и апробацию предлагаемые научным сообществом меры борьбы.

Ожидаемыми результатами реализации вышеназванных Программ должны были стать: активизация сотрудничества государств — участников СНГ, повышение результативности проводимых согласованных и совместных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

В основу этих программ также были заложены положения Модельного закона о противодействии экстремизму [13, с. 205–219], в первой статье которого закреплено основополагающее понятие «экстремизм»<sup>2</sup>.

В отличие от ранее рассмотренной дефиниции, указанной в Словаре основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, в Модельном законе были отмечены иные его концептуальные признаки. В основу было заложено всего два концептуальных критерия. Во-первых, это спектр нарушаемых общественных отношений, к которым были отнесены конституционная и государственная безопасность, а также права, свободы и законные интересы человека и гражданина. Во-вторых, это специальные мотивы экстремистских посягательств, то есть отрицание правовых и (или) иных общепринятых норм и правил социального поведения.

В целом соглашаясь с предложенным подходом, хотелось бы отметить необходимость в более точном определении спектра нарушаемых общественных отношений, а также мотивов экстремистских посягательств.

Подводя итог исследованию особенностей международного законодательства на рассматриваемом уровне межгосударственного сотрудничества, мы приходим к выводу о том, что на площадке СНГ в настоящее время сформирована самостоятельная концепция в области противодействия экстремизму. В связи с этим считаем, что пути дальнейшего решения проблем борьбы с этой общественно опасной формой противоправного поведения лежат в плоскости совершенствования понятийного инструментария в целях определения более точных признаков экстремизма и имплементации их в национальные

---

<sup>2</sup> Экстремизм — это посягательства на основы конституционного строя и безопасность государства, а также нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, осуществляемые вследствие отрицания правовых и (или) иных общепринятых норм и правил социального поведения.

законодательства. При этом нельзя забывать о том, что они должны иметь глубокую научную аргументацию, так как только использование унифицированных, научно обоснованных подходов во всех национальных законодательствах участников Содружества Независимых Государств будет способствовать снижению экстремистской активности на постсоветском пространстве.

### **Библиографический список**

1. Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : одобр. решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств, 5 окт. 2007 г. — Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20064>. — Дата доступа: 12.05.2017.

2. Заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с 20-летием образования СНГ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3146>. — Дата доступа: 12.05.2017.

3. Модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств : принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 17 февраля 1996 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2017.

4. Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. — 2000. — № 2 (35).

5. Петрянин, А. В. Содружество независимых государств как инструмент противодействия экстремизму: особенности, проблемы и перспективы / А. В. Петрянин // Вестник Владимирского юридического института ФСИН России. — Владимир. — 2011. — № 4.

6. Хлобустов, О. М. О некоторых понятиях и терминах в сфере борьбы с современным терроризмом / О. М. Хлобустов // Российский следователь. — 2006. — № 5.

7. Каширкина, А. А. Международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с экстремизмом / А. А. Каширкина // Журнал российского права. — 2007. — № 12.

8. Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2005–2007 годы : решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств // СПС «КонсультантПлюс». — Дата доступа: 15.05.2017.

9. Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008–2010 годы : решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств // СПС «КонсультантПлюс». — Дата доступа: 15.05.2017.

10. Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными

проявлениями экстремизма на 2011–2013 годы : решение Совета глав государств СНГ // СПС «КонсультантПлюс». — Дата доступа: 15.05.2017.

11. Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы : решение Совета глав государств СНГ // СПС «КонсультантПлюс». — Дата доступа: 15.05.2017.

12. Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы : решение Совета глав государств СНГ // СПС «КонсультантПлюс». — Дата доступа: 15.05.2017.

13. Модельный закон о противодействии экстремизму // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств. — 2009. — № 44.

**УДК 342.9**

***C. B. Patouh***

***S. V. Ratosh***

*старший преподаватель кафедры  
административной деятельности факультета милиции  
Могилевского института МВД (Беларусь)*

**К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ  
И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КАК ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**TO THE QUESTION OF PREVENTIVE  
AND ADMINISTRATIVE ACTIVITIES  
AS THE BASIC DIRECTIONS OF ACTIVITIES  
OF INTERNAL AFFAIRS BODIES**

***Аннотация.** Современные подходы к качеству и эффективности деятельности органов внутренних дел обуславливают необходимость изучения и детализации профилактической и административной деятельности органов внутренних дел.*

***Summary.** Modern approaches to the quality and effectiveness of the activities of the internal affairs bodies stipulate the need for studying and detailing the preventive and administrative activities of the internal affairs bodies.*

Выполняя задачи, изложенные в Законах Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об оперативно-розыскной деятельности», в Уголовном кодексе Республики Беларусь